

Uchwała Nr SO-0953/6/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 sierpnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Piaski Informacji o przebiegu wykonania
budżetu za I półrocze 2019 roku

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
 Zdzisław Drost
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 869), wyraża o przedłożonej przez
Wójta Gminy Piaski Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2019 roku

opinię pozytywną

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy:

- Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2019 roku,
- Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy,

Skład Orzekający ustalił, że Informacje przedłożone zostały w terminie określonym w art. 266 ust. 1
ustawy o finansach publicznych (wpływ w dniu 14.08.2019 roku) oraz zawierają dane wymagane
uchwałą Nr XLVI/295/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia zakresu
i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej
prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za
pierwsze półrocze. Do Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze dołączono „Informacje
z wykorzystania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2019”, dotyczące Gminnej
Biblioteki Publicznej oraz Gminnego Ośrodka Kultury.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze zapoznał się
także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2019 rok i ze sprawozdaniami dotyczącymi I półrocza
2019 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w Informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2019 rok.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za I półrocze 2019 roku, wyniosło:
 - 1) dochody w kwocie 21.197.105,90 zł, co stanowi 58,87 % planu, w tym:
 - dochody bieżące 20.259.348,97 zł, co stanowi 57,54 % planu
 - dochody majątkowe 937.756,93 zł, co stanowi 117,80 % planu
 - 2) wydatki w wysokości 17.504.681,40 zł, co stanowi 47,44 % planu, w tym:
 - wydatki bieżące 17.091.269,49 zł, co stanowi 50,60 % planu
 - wydatki majątkowe 413.411,91 zł, co stanowi 13,24 % planu.

W I półroczu 2019 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetową w kwocie 3.692.424,50 zł przy planowanym deficycie w wysokości 892.000,00 zł.

W I półroczu Jednostka zrealizowała przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.750.862,00 zł z tytułu wolnych środków. Przychody z tytułu kredytów i pożyczek nie były planowane.

Ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2019 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wyniosło 1.644.424,21 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 1.346.862,00 zł natomiast kwota 297.562,21 zł stanowi dług spłacany wydatkami bieżącymi (zakup lamp energooszczędnych).

Ze sprawozdania Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2019” wynika, że Gmina posiadała zobowiązania bieżące w kwocie 183.331,26 zł, natomiast zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

3. Przedłożona informacja zawiera część opisową jak i tabelaryczną. W części opisowej Wójt odniósł się zarówno do wykonania planu dochodów jak i wydatków budżetowych, wskazując jednocześnie przyczyny odchyleń w ich realizacji. W części opisowej zostały omówione dochody z poszczególnych źródeł, zaległości w podatkach lokalnych i opłatach oraz udzielane ulgi i umorzenia podatkowe. Wójt przedstawił również czynności egzekucyjne podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania należności podatkowych. Zarówno dochody jak i wydatki Gminy zostały omówione w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie za I półrocze 2019 roku: dochodów i wydatków, dochodów/wydatków na realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za I półrocze 2019 roku, informację z wykonania planu wydatków funduszu sołeckiego, przychody i rozchody, dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze porozumień z innymi jst, wykonanie dotacji udzielonych z budżetu gminy Piaski oraz środki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa

w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. W formie tabeli przedstawiono także informację o stanie zobowiązań Gminy.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w informacji z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
5. Skład Orzekający stwierdza, że w niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan w zł	Wykonanie w zł
700	70005	4600	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	7.000,00	3.491,91

Przy opisie do rozdziału 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” Wójt zawarł informację, iż są to „odszkodowania zgodne z art. 18 ust. 5 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego z dnia 21.06.2001 (Dz. U. 2016 t.j. 1610)”.

6. W zakresie dokonywania odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych, Skład Orzekający stwierdził, że w dziale 750 rozdziale 75023 § 4440 przekazano 56,82 % zaplanowanych środków (plan 49.206,00 zł, wykonanie 27.962,43 zł). Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1352), w terminie do 31 maja, odpis na zakładowy funduszu świadczeń socjalnych pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w kwocie stanowiącej co najmniej 75% równowartości odpisów.
7. Analiza informacji za I półrocze Gminy za I półrocze wykazała, co następuje:
 - 1) w załączniku nr 8 o nazwie „Wykonanie przychodów i rozchodów gminy za I półrocze 2019 r.” wykonanie przychodów z tyt. wolnych środków wykazano w kwocie 1.700.000,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania budżetowego Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2019 roku oraz z bilansu z wykonania budżetu gminy Piaski sporządzonego na dzień 31.12.2018 r. wynika wartość 1.750.862,00 zł,
 - 2) w załączniku nr 16 o nazwie „Informacja z wykonania wydatków majątkowych budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2019 r.” w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” w § 6050 wykazano zadanie o nazwie „Termomodernizacja budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Piaskach z wykorzystaniem instalacji OZE i przebudową kotłowni”, dla którego plan wynosi 230.000,00 zł, a wykonanie wyniosło 0,00 zł, natomiast z załącznika „Plan

wydatków majątkowych” (uchwała Nr IX/64/2019 Rady Gminy Piaski z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie: zmian w budżecie gminy na 2019 r.) w dziale 921 rozdziale 92109 § 6050 wydatek w kwocie 230.000,00 zł zaplanowano na zadanie o nazwie: „Modernizacja kotłowni węglowej na gazową wraz z wymianą instalacji co w budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Piaskach”.

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (przedstawionej w formie tabeli) zawarto m.in. informację o długu, zaplanowanych przychodach, o spełnieniu wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz stopniu zaawansowania i przebiegu realizacji każdego z przedsięwzięć ujętych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2022.

Analiza Załącznika nr 15 „Informacja o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych” wykazała, że:

- dla przedsięwzięcia o nazwie „Przebudowa drogi gminnej 740530P w Smogorzewie etap II” nie podano informacji o przebiegu realizacji przedsięwzięcia w roku poprzednim, bowiem okres realizacji przedsięwzięcia określono na lata 2018 – 2019,
- jedno z opisywanych przedsięwzięć otrzymało nazwę „Umowa o świadczenie usługi oświetlenia ulic, placów, wymiana lamp na energooszczędne” podczas gdy w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej nosi ono nazwę: „Wykonanie kompleksowej usługi oświetlenia (lampy energooszczędne) - umowa”,
- w przedsięwzięciu o nazwie „Odbiór odpadów komunalnych” omyłkowo wpisano „limit na 2018 rok” zamiast „limit na 2019 rok”.

III. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono „Informacje z wykorzystania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2019” zarówno dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Piaskach jak i Gminnego Ośrodka Kultury w Piaskach. Wykazane w informacjach kwoty planu i wykonania przychodów z tytułu dotacji udzielanych przez Gminę Piaski są zgodne z kwotami dotacji, jakie zaplanowano i wykazano w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S i w Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

Zgodnie z § 4 lit. c uchwały w sprawie: określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze, instytucje kultury są zobowiązane podać „stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych”. Gminna Biblioteka Publiczna w Piaskach podała informacje tylko o stanie należności niewymagalnych (0,00 zł) i zobowiązań niewymagalnych (0,00 zł), natomiast Gminny Ośrodek Kultury podał, że należności wynoszą 0,00 zł i zobowiązania niewymagalne wynoszą 56,72 zł (pomyłka w obliczeniu ZUS). Na podstawie sprawozdań Rb-N – „Kwartalne sprawozdanie o stanie

należności oraz wybranych aktywów finansowych samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec II kwartału roku 2019” oraz Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału roku 2019” Skład Orzekający ustalił, że instytucje kultury nie posiadają należności wymagalnych jak też zobowiązań wymagalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego



Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia