

**UCHWAŁA NR XVIII/127/2020  
RADY GMINY PIASKI**

z dnia 9 lipca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Piaski**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi Pana ,

Rada Gminy w Piaskach uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Piaski złożonej w imieniu Pana \_\_\_\_\_ przez pełnomocnika adwokat Panią \_\_\_\_\_ i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Piaskach uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Bernard Dorsz**

## UZASADNIENIE ROZPATRZENIA SKARGI

W dniu 16 czerwca 2020r. do Przewodniczącego Rady Gminy Piaski przekazano wg właściwości skargę Pana \_\_\_\_\_ na działalność Wójta Gminy Piaski zawartą w pkt. II b pisma adwokat Pani \_\_\_\_\_ pełnomocnika Pana \_\_\_\_\_ dotyczącą zaniedbań w zakresie realizacji obowiązków wynikających z przepisów ustaw: o samorządzie gminnym, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków od dnia otrzymania przez Gminę z Wojewódzkiej Inspektoratu Ochrony Środowiska w Poznaniu oraz Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gostyniu zgłoszonych do tych podmiotów wniosków o podjęcie interwencji w sprawie nieprawidłowej gospodarki ściekami bytowymi oraz gospodarczymi w miejscowości Strzelce Wielkie, które trafiają do rowu melioracyjnego.

Przedmiotem skargi jest zaniedbanie oraz nienależyte realizowanie obowiązków dotyczących:

- 1) prowadzonej ewidencji zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków w celu kontroli częstotliwości ich opróżniania,
- 2) prawidłowości czynności nadzorczych nad realizacją obowiązków ciążących na właścicielach nieruchomości z rejonu wsi Strzelce Wielkie w zakresie wyznaczonym w uzasadnieniu pisma,
- 3) prawidłowości procedury opróżniania zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów z przedsiębiorcą posiadającym stosowne zezwolenie,

Jak wynika z treści art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2 jest rada gminy.

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa oraz postanowieniami Statutu Gminy Piaski Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg zwracając się w dniu 16 czerwca 2020r. do Wójta Gminy Piaski o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Po otrzymaniu pisemnych wyjaśnień od Wójta Gminy, Przewodniczący Rady na podstawie postanowień § 78e ust. 1 Statutu przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu dokładnego zbadania zarzutów przedstawionych w skardze oraz przygotowania, zgodnie z postanowieniami § 78c Statutu projektu uchwały wraz z uzasadnieniem uwzględniającego stanowisko co do jej zasadności.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał posiedzenie Komisji na dzień 3 lipca 2020 r., zawiadamiając - na podstawie § 78d ust. 3 Statutu – o jej posiedzeniu pełnomocnika wnoszącego skargę adwokat .

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 lipca 2020r. dokonała szczegółowej analizy dokumentacji oraz wyjaśnień dotyczących przedmiotowej sprawy i ustaliła co następuje.

W dniu 27 stycznia 2020 r. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Poznaniu Delegatura w Lesznie przekazał według właściwości do Wójta Gminy Piaski protokół przyjęcia zgłoszonej osobiście skargi lub wniosku o podjęcie interwencji, dotyczący nieprawidłowości w postępowaniu ze ściekami bytowymi, które są wprowadzane do rowu w Strzelcach Wielkich. Ponadto w dniu 28 stycznia 2020 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Gostyniu przekazał Wójtowi Gminy Piaski, jako organowi właściwemu, interwencję wniesioną przez Pana , w sprawie nieprawidłowej gospodarki ściekami bytowymi oraz gospodarczymi, które trafiają do rowu melioracyjnego.

W związku z powyższym w dniu 29 stycznia 2020 r. pracownicy Urzędu Gminy w Piaskach udali się do Strzelec Wielkich, aby sprawdzić stan faktyczny zgłaszanego wniosku. W dniu oględzin z wylotów kanalizacyjnych wychodzących z przepustu drogowego, znajdującego się przed kościołem w Strzelcach Wielkich od strony Piasków, stwierdzono znaczny wypływ ścieków o barwie mleczno- szarej. Wyczuwalny był również zapach charakterystyczny dla ścieków bytowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli przygotowano informacje, dotyczące prawidłowego postępowania z nieczystościami ciekłymi, z równoczesnym wezwaniem właścicieli nieruchomości do natychmiastowego odłączenia nielegalnych podłączeń do kanalizacji deszczowej. Informacja została przekazana w dniu 30 stycznia 2020 r. do sołtysa, celem wywieszenia w gablocie informacyjnej sołectwa. Jednocześnie do właścicieli nieruchomości, położonych w Strzelcach Wielkich, wysłano pisma, w których zawarte było pouczenie o właściwym postępowaniu z nieczystościami, a także o karze grożącej za nieprzestrzeganie przepisów oraz wezwanie do odłączenia nielegalnych podłączeń do kanalizacji deszczowej i uszczelnienia zbiorników przeznaczonych do gromadzenia

nieczystości ciekłych. Również tego samego dnia, Wójt Gminy wystąpił do Zakładu Usług Komunalnych w Piaskach o przeprowadzenie kontroli kanalizacji deszczowej w Strzelcach Wielkich, pod kątem nielegalnych podłączeń, którymi przedostają się ścieki do rowu melioracyjnego.

Dnia 5 lutego 2020 r. przedstawiciele Zakładu Usług Komunalnych w Piaskach dokonali przedmiotowej kontroli, co zostało potwierdzone protokołem oraz dokumentacją zdjęciową.

Następnie w dniu 10 marca 2020 r. Wójt Gminy Piaski realizując obowiązek kontrolny, o którym mowa w art. 6 ust. 5a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) wezwał pismem właścicieli nieruchomości, położonych w Strzelcach Wielkich do przedstawienia umów i dowodów uiszczania opłat za usługi odbioru nieczystości ciekłych za okres od 01 stycznia 2019 r. do 29 lutego 2020 r. Ze względu na wprowadzony stan epidemiczny, część mieszkańców nie dostarczyła wymaganych dokumentów.

W związku z prowadzonym postępowaniem, Wójt Gminy Piaski dnia 7 maja 2020r. wystąpił do Zakładu Usług Komunalnych w Piaskach o przekazanie wykazów zużycia wody dla poszczególnych nieruchomości, mieszczących się w Strzelcach Wielkich, celem porównania ilości zużytej wody w stosunku do ilości wywiezionych ścieków, które to właściciele nieruchomości potwierdzają fakturami.

W dniu 16 czerwca 2020 r. ponownie wezwano właścicieli nieruchomości do przedstawienia umów i dowodów uiszczania opłat za usługi odbioru nieczystości ciekłych w terminie do 30 czerwca 2020 r.

Na potwierdzenie wyżej wymienionych działań Wójt Gminy Piaski przedstawił kserokopie wystosowanych pism oraz protokołów z przeprowadzonej kontroli kanalizacji deszczowej z dnia 05.02.2020 r.

Dodatkowo wskazał, iż zgodnie z przepisem art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Gmina Piaski realizuje przedmiotowy obowiązek i prowadzi ewidencję zbiorników bezodpływowych oraz przydomowych oczyszczalni ścieków.

Ponadto podczas posiedzenia Komisji, Sekretarz Gminy poinformował, iż w związku z przepisem art. 15zżs ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 ze zm.) w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 bieg wszelkich terminów w postępowaniach administracyjnych wszczętych uległ zawieszeniu, a

nowych nie rozpoczynał się. Odwieszenie terminów nastąpiło dopiero z dniem 23 maja 2020 r. i dopiero po tym terminie można prowadzić postępowania administracyjne zgodnie z terminami i procedurami wynikającymi z kodeksu postępowania administracyjnego w tym postępowania w sprawie wydania decyzji, o której mowa w art. 6 ust. 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dnia 3 lipca 2020r. o godz. 8.30 w Gminnym Ośrodku Kultury odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym obecni byli członkowie Komisji, Przewodniczący Rady Gminy, Sekretarz Gminy jak również podinspektor ds. gospodarki odpadami komunalnym . W posiedzeniu brał udział również wnoszący skargę Pan . Pan poinformował Radnych o powodach złożenia skargi. Podczas obrad Pan apelował o systematyczne działania Wójta Gminy zmierzające do zaprzestania wycieku nieczystości ciekłych do rowu melioracyjnego ze Strzelec Wielkich. Zaproponował aby wyciągnąć konsekwencje administracyjne wobec mieszkańców, którzy nie posiadają umowy na wywóz nieczystości ciekłych, a także dla tych którzy nie okazali się dokumentami potwierdzającymi postępowanie z nieczystościami, jak również przeprowadzenia w całej Gminie audytu umów zawartych przez mieszkańców z przedsiębiorcami na wywóz nieczystości. Poruszył również kwestie systematycznego przedstawienia przez mieszkańców Gminy faktur za odbiór nieczystości ciekłych oraz kontrolowania przedsiębiorców odbierających od mieszkańców tych nieczystości. Na wszystkie zadawane pytanie podczas obrad Komisji odpowiedzi udzielała Agnieszka Woźniak, podinspektor ds. gospodarki odpadami komunalnymi oraz Andrzej Konieczny, Sekretarz Gminy.

Po wysłuchaniu stron Przewodniczący Komisji poinformował, że Rada Gminy powinna zająć się strategią eliminacji wypływu nieczystości ciekłych do środowiska na obszarze całej Gminy Piaski. Sprawa ta nie jest przedmiotem skargi. Komisja rozstrzyga, czy wskazane w skardze czynności są przez Wójta realizowane.

Przewodniczący Komisji ze względu na konieczność szczegółowego zapoznania się przez członków Komisji z otrzymanymi dokumentami w związku z wystąpieniami wnoszącego skargę oraz pracowników Urzędu Gminy, zwołał drugie posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na dzień 8 lipca 2020 r. na godz. 9.00 również w Gminnym Ośrodku Kultury. W posiedzeniu Komisji w dniu 8 lipca 2020 r. udział brali 4 członkowie Komisji (jeden członek nieobecny), Przewodniczący Rady Gminy Bernard Dorsz, Sekretarz Gminy Andrzej Konieczny oraz wnoszący skargę Pan . Przewodniczący Komisji Rafał Nowak poinformował że wszyscy członkowie Komisji zapoznali się z otrzymanymi

dokumentami i wyjaśnieniami. W ocenie Komisji działania podjęte przez Wójta Gminy od chwili otrzymania zgłoszenia są adekwatne do oczekiwań wnoszącego skargę i zgodne z obowiązującym prawem. Wójt Gminy jako organ wykonawczy podjął szereg działań zmierzających dla likwidacji zanieczyszczeń płynących z miejscowości Strzelce Wielkie oraz wskazał, jakie działania zostaną podjęte doraźnie w celu zapobieżenia odprowadzania ścieków bytowych do kanalizacji deszczowej i zanieczyszczenia cieką wodnego płynącego przez nieruchomość skarżącego do czasu wybudowania kanalizacji sanitarnej w miejscowości Strzelce Wielkie.

Pan \_\_\_\_\_ zgodził się z powyższym., zaapelował o natychmiastowe zlikwidowanie nielegalnych przyłączy, wprowadzenie systematycznych kontroli oraz oczyszczenie rowu. Przewodniczący Komisji zwrócił się z wnioskiem do Przewodniczącego Rady Gminy o przekazanie problemu ochrony środowiska całej Radzie i podjęcie prac nad przygotowaniem przez Radę Gminy planu działania w postępowaniu z nieczystościami ciekłymi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski w oparciu o analizę dostępnych dokumentów, wysłuchaniu wnoszącego skargę oraz udzielonych wyjaśnień nie stwierdziła nieprawidłowości w działaniu Wójta Gminy Piaski i w związku z powyższym przedkłada Radzie Gminy Piaski wniosek wraz z projektem uchwały i uzasadnieniem o uznanie wniesionej przez \_\_\_\_\_ skargi za nieuzasadnioną.

Jednak jako członkowie Komisji uznali, iż problemem ochrony środowiska na terenie Gminy Piaski powinna zająć się Rada Gminy Piaski jak organ stanowiący i kontrolny.

Z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Rada Gminy Piaski akceptuje ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę za nieuzasadnioną.