

Uchwała Nr SO-10/0954/6/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 marca 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2021 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Piaski z wykonania budżetu za rok 2020, przedłożone tut. Izbie w dniu 18 marca 2021 roku wraz z informacją o stanie mienia Gminy Piaski. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2020 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z przedkładanymi Izbie sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił szczegółowe informacje o wykonanych dochodach i wydatkach w podziale na poszczególne działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Wykazane zostały także zaległości do zapłaty na koniec 2020 roku w poszczególnych tytułach. W sprawozdaniu zostały omówione ulgi podatkowe udzielone na podstawie ustawy o podatku rolnym, umorzenia, rozłożenia na raty, odroczenia płatności. Omówiono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Przedstawiono także zrealizowane w danym roku dochody z tytułu opłat za sprzedaż napojów

alkoholowych oraz wydatki poniesione na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Podano także informację o uzyskanych środkach na realizację zadań majątkowych ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Szczegółowo zostały zaprezentowane udzielane z budżetu dotacje.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- sprawozdanie z wykonania dochodów budżetu Gminy Piaski za 2020 r.,
- informację z wykonania wydatków budżetu Gminy Piaski za 2020 rok,
- sprawozdanie z wykonania dotacji celowych budżetu Gminy Piaski na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2020 r.,
- zmiany w planie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 za 2020 rok.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za 2020 rok został wykonany z nadwyżką budżetową w kwocie 5.265.500,24 zł, przy planowanym deficycie 2.449.440,40 zł. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- a) dochody wykonano w wysokości 48.894.730,56 zł, tj. 109,01 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 44.954.321,39 zł, tj. 101,16 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 3.940.409,17 zł, tj. 950,24 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 43.629.230,32 zł, tj. 92,24 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 40.249.922,06 zł, tj. 92,40 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 3.379.308,26 zł, tj. 90,34 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie wyższej niż wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2020 roku Jednostka zrealizowała przychody w wysokości 5.921.707,96 zł, na które składały się: przychody zwrotne (kredyt długoterminowy) w wysokości 2.000.000,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.953.395,56 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 25.450,40 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 942.862,00 zł.

Rozchody, z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów wykonano w kwocie 658.897,00 zł, przy planie 942.862,00 zł. W złożonym sprawozdaniu, załącznik nr 8 „Wykonanie przychodów i rozchodów budżetu Gminy Piaski za 2020 r.” Wójt wyjaśnił, że: „§ 992 – plan 942.862,00 wykonanie 658.897,00. Różnica pomiędzy planem a wykonaniem 283.965,00 wynika z umorzenia pożyczki tj. 25% zaciągniętej na realizację przedsięwzięcia pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami w m. Bodzewo” (WFOŚ-II-D11V-KW/400/192/2016). Uchwałę o wykorzystaniu powyższej kwoty na proekologiczne przedsięwzięcie podjęto 18.02.2021 na zadanie pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami Strzelce Wielkie””.

Ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2020 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wyniosło 2.017.123,85 zł, co stanowi 4,13 % wykonanych dochodów.

IV. Na podstawie przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
700	70005	459	0	20 000,00	6 590,00
900	90095	460	0	300,00	300,00

W złożonym sprawozdaniu Wójt wyjaśnił konieczność poniesienia wydatków na opłacenie kar i odszkodowań:

- str. 4 załącznika nr 2 „Sprawozdanie z wykonania Budżetu Gminy za rok 2020 r. – część opisowa” odnośnie kwoty 6.590,00 zł: „odszkodowanie za przejętą z mocy prawa na rzecz Gminy Piaski działki gruntu”,
 - str. 20 załącznika nr 2 odnośnie kwoty 300,00 zł: „kara administracyjna z Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska”.
2. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 57.166,73 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”), przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 109.092,34 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych).

Dochody § 0480		Wydatki		
Plan w zł	Wykonanie w zł	Rozdział	Plan w zł	Wykonanie w zł
109 000,00	109 092,34	85153	2 000,00	230,00
		85154	132 450,00	56 936,73
		Razem	134 450,40	57 166,73

W złożonym sprawozdaniu na str. 16 załącznika nr 1 „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów na 2020 rok – część opisowa” Wójt podał następującą informację: „Nadwyżka zostanie przeznaczona na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii w roku 2021”.

- V. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Planowanie i wykonanie dochodów jak i wydatków przedstawia się następująco:

Dochody w zł dz. 900 rozdz. 90002 §0490		Wydatki w zł dz. 900 rozdz. 90002 §§ 4010,4110, 4300, 4430, 4610	
Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
2.200.000,00	2.094.965,65	2.200.500,00	1.990.170,04

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną tego systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

- VI. Ze sprawozdania wynika, że Gmina pozyskała środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 3.502.328,00 zł. Z kolei, ze sprawozdania budżetowego Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonanie planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020” wynika, że środki uzyskano w dziale 758 – „Różne rozliczenia”, rozdziale 75816 – „Wpływy do rozliczenia”, § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”. W 2020 roku środki nie zostały zaangażowane po stronie wydatków budżetu.

- VII. W sprawozdaniu omówiono stan realizacji zadań wykonywanych w cyklu wieloletnim, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

VII. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonej informacji o stanie mienia Wójt opisał dochody uzyskane z mienia, przy czym pominięte zostały dochody uzyskane w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej na łączną kwotę 291.370,92 zł:

- dział 010 – „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdział 01095 – „Pozostała działalność”, § 0770 – „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości” wykonanie 1.832,00 zł (plan 0,00 zł),
- dział 700 – „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdział 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”, § 0760 – „Wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności ” wykonanie 564,37 zł (plan 963,00 zł) oraz § 0770 wykonanie 283.974,55 zł (plan 262.000,00 zł),
- dział 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdział 75495 – „Pozostała działalność”, § 0870 – „Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych” wykonanie 5.000,00 zł (plan 5.000,00 zł).

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia