

**Uchwała Nr SO-10/0953/36/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 30 sierpnia 2021 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Piaski Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r., z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca:      Małgorzata Okrent  
                                    Zdzisław Drost  
                                    Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonej przez Wójta Gminy Piaski Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2021 roku

**opinię pozytywną.**

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy:

- Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2021 roku,
- Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy,

Skład Orzekający ustalił, że Informacje przedłożono w systemie e-nadzór w dniu 23 sierpnia 2021 r. oraz zawierają dane wymagane uchwałą Nr XLVI/295/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze. Do Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze dołączono „Sprawozdanie opisowe – wykonanie planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2021 roku w Centrum Kultury i Bibliotece w Piaskach” wraz z „Informacją z wykorzystania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2021 Centrum Kultury i Biblioteka w Piaskach”.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2021 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami dotyczącymi I półrocza 2021 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w Informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2021 rok.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za I półrocze 2021 roku, wyniosło:
  - 1) dochody w kwocie 24.203.712,22 zł, co stanowi 57,17 % planu, w tym:
    - dochody bieżące 23.979.226,40 zł, co stanowi 57,01 % planu,
    - dochody majątkowe 224.485,82 zł, co stanowi 81,44 % planu
  - 2) wydatki w wysokości 21.507.780,70 zł, co stanowi 44,36 % planu, w tym:
    - wydatki bieżące 21.181.617,99 zł, co stanowi 50,32 % planu,
    - wydatki majątkowe 326.162,71 zł, co stanowi 5,11 % planu.

W I półroczu 2021 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetową w kwocie 2.695.931,52 zł przy planowanym deficycie w wysokości 6.149.274,00 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2021”, Jednostka zrealizowała przychody na łączną kwotę 10.528.311,20 zł. Składają się na nie: nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.842.287,58 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.686.023,62 zł. W załączniku Nr 8 do informacji pn. „Wykonanie przychodów i rozchodów budżetu gminy Piaski za I półrocze 2021 r.” zarówno nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych jak i niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykazano po stronie wykonania w wysokości planu.

Ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2021 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wyniosło 1.700.000,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 1.700.000,00 zł.

Ze sprawozdania Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2021” wynika, że Gmina posiadała zobowiązania bieżące w kwocie 118.305,53 zł, natomiast zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

3. Przedłożona informacja zawiera część opisową jak i tabelaryczną. W części opisowej Wójt odniósł się zarówno do wykonania planu dochodów jak i wydatków budżetowych, wskazując jednocześnie przyczyny odchyleń w ich realizacji. W części opisowej zostały omówione dochody z poszczególnych źródeł, zaległości w podatkach lokalnych i opłatach oraz udzielane ulgi, umorzenia podatkowe i rozłożenia na raty. Wójt przedstawił również czynności egzekucyjne podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania należności podatkowych.

Zarówno dochody jak i wydatki Gminy zostały omówione w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie za I półrocze 2021 roku: dochodów i wydatków, dochodów/wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za I półrocze 2021 roku, informację z wykonania planu wydatków funduszu sołeckiego, wykonanie przychodów i rozchodów, informację z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze porozumień z innymi jst, informację z wykonania dotacji udzielonych z budżetu gminy Piaski, informację o stanie zobowiązań Gminy oraz zmiany w planie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w informacji z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem pozycji opisanej w pkt I.7 niniejszej opinii.
5. Skład Orzekający stwierdza, że w I półroczu 2021 roku Jednostka nie poniosła wydatków związanych z wypłatą kar i odszkodowań.
6. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. W I półroczu 2021 roku dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 1.057.843,83 zł, przy planie 2.000.000,00 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono w kwocie 978.803,84 zł, przy planie 2.154.795,61 zł.
7. Skład Orzekający stwierdza, że w załączniku nr 9 pn. „Informacja z wykonania dochodów i wydatków budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2021 roku związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego” w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80103 – „Oddziały przedszkole w szkołach podstawowych”, § 2310 – „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” wykazano po stronie wykonania kwotę 9.469,80 zł zamiast 8.943,70 zł jak wynika ze sprawozdanie Rb-27S – „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2021” (w części opisowej Informacji, str. 7 oraz w załączniku Nr 3 pn. „Informacja z wykonania dochodów budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2021 r.”, wykazano prawidłową kwotę). W konsekwencji tego błędu po stronie wykonania, łączną kwotę dochodów związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego wykazano w zawyżonej kwocie tj. 142.230,12 zł zamiast 141.704,02 zł. Środki z otrzymanej dotacji, zgodnie z planem przeznaczono na wynagrodzenia osobowe

pracowników, tzn. w dziale 801, rozdziale 80103 § 4010 zaplanowano 10.000,00 zł, przy czym po stronie wykonania wykazano kwotę 9.469,80 zł, czyli przewyższającą wysokość otrzymanej dotacji.

- II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (przedstawionej w formie tabeli) zawarto m.in. informację o długu, zaplanowanych przychodach, o spełnieniu wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz stopniu zaawansowania i przebiegu realizacji każdego z przedsięwzięć ujętych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2025.
- III. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono „Sprawozdanie opisowe – wykonanie planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2021 roku w Centrum Kultury i Bibliotece w Piaskach” oraz „Informację z wykorzystania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2021 Centrum Kultury i Biblioteka w Piaskach”. Wykazana kwota planu i wykonania przychodów z tytułu dotacji udzielonej przez Gminę Piaski jest zgodna z kwotą dotacji, jaką zaplanowano i wykazano w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S w Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2021 roku. Z przedłożonej informacji wynika, że instytucja kultury nie posiadała zobowiązań i należności wymagalnych. Powyższe jest zgodne ze sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2021” oraz Rb-N – „Kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2021”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.