

Uchwała Nr SO-10/0957/46/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaski na lata 2022-2027.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
 Danuta Szczepańska

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2027

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2027 Gminy Piaski został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 9 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałą budżetową na 2021 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaski na lata 2021 - 2025 oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2021 roku.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2022-2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, które zmieniają brzmienie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, relacja określona z prawej strony wzoru wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 może zostać skalkulowana w oparciu o dane finansowe z ostatnich trzech lub siedmiu lat. W związku z powyższym, wyboru okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki, w terminie określonym w art. 7 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy. Dołączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnienia przyjętych wartości nie zawierają informacji o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji, tzn. czy będzie to na dotychczasowych zasadach czy też z wykorzystaniem okresu siedmioletniego.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości:

1. Analiza załącznika Nr 1 wykazała, że w latach 2022 – 2027 Jednostka planuje wypracować nadwyżkę budżetową. Jednocześnie w latach 2022 – 2027 rozchody budżetu dotyczące „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” (poz. 5.1) kształtują się zgodnie z danymi wykazanymi w poz. 3 „Wynik budżetu”. Z kolei w poz. 3.1 „Kwota

prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” w 2027 roku wykazano niższą kwotę. Rozbieżność przedstawia się następująco:

| Rok | Wynik budżetu (poz. 3) w zł | Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych (poz. 3.1) w zł | Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych (poz. 5.1) w zł |
|------|-----------------------------|---|---|
| 2027 | 1.700.000,00 | 1.200.000,00 | 1.700.000,00 |

2. Ponadto, w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano tylko przepis art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), z którego wynika, że uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227 oraz 228.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały