

Uchwała Nr SO-11/0952/46/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Piaski na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Zdzisław Drost
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2022 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Piaski w dniu 9 listopada 2021 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu, za pomocą systemu elektronicznego, projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały uzasadnienie do projektu uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej Gminy Piaski. Uchwałą Nr XLVI/293/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 roku został określony tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Piaski. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na 2022 rok zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 35.678.444,00 zł w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 35.467.744,00 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 210.700,00 zł
 - b) wydatki w wysokości 41.967.085,00 zł w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 35.457.104,09 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 6.509.980,91 zł

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 10.639,91 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami - wynosi zatem 6.288.641,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu przychodami z pożyczek i kredytów krajowych.

W załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej p.n. „Przychody i rozchody budżetu w 2022r.” zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 6.988.641,00 zł oraz rozchody z tytułu „Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” (§ 992) w wysokości 700.000,00 zł.

Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez Gminę, na zadania bieżące, subwencji oświatowej, wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.

2. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano rezerwę ogólną w kwocie zgodnej z postanowieniami art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwę celową na zarządzane kryzysowe, przy czym jej wysokość nie odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalono na poziomie 0,4963 % wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856, z późn. zm.). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W podjętej uchwale budżetowej wysokość opisywanej rezerwy winna zatem zostać ustalona zgodnie z wymogami ustawowymi. W związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę.
2. Postanowieniem § 10 wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 130.000,00 zł (§ 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”). Środki finansowe przeznaczono na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 125.000,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że Gmina zaniechała zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi (klasyfikowane w § 0270) oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r. poz. 1119).
3. W załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje z Budżetu Gminy” rozdział „Drogi publiczne powiatowe” otrzymał oznaczenia cyfrowe 60015 zamiast 60014.

4. Skład Orzekający wskazuje, iż w projekcie uchwały budżetowej z załącznika Nr 2 „Plan wydatków” oraz z załącznika Nr 6 wynika, że Gmina zaplanowała w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”, § 2720 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” kwotę 10.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały w sprawie pomocy finansowej, przed przekazaniem środków finansowych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały