

**Uchwała Nr SO-10/0953/15/2022**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 sierpnia 2022 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Piaski Informacji o przebiegu  
wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r., z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent  
Zdzisław Drost  
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonej przez Wójta Gminy Piaski Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2022 roku

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy:

- Informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2022 roku,
- Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy,

Skład Orzekający ustalił, że Informacje przedłożono w systemie e-nadzór w dniu 18 sierpnia 2022 r. zawierają dane wymagane uchwałą Nr XLVI/295/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za pierwsze półrocze. Do Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze dołączono „Sprawozdanie opisowe – wykonanie planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2022 roku w Centrum Kultury i Bibliotece w Piaskach” wraz z „Informacją z wykorzystania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2022 Centrum Kultury i Biblioteka w Piaskach”.

I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r. zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2022 rok oraz ze sprawozdaniami dotyczącymi I półrocza 2022 roku. Na tej podstawie ustalił co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w Informacji jest zgodny z uchwalonym (po zmianach) budżetem na 2022 rok.
2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za I półrocze 2022 roku, wyniosło:
  - 1) dochody w kwocie 25.368.476,61 zł, co stanowi 58,80 % planu, w tym:
    - dochody bieżące 25.195.186,43 zł, co stanowi 63,11 % planu,
    - dochody majątkowe 173.290,18 zł, co stanowi 78,50 % planu,
  - 2) wydatki w wysokości 25.286.573,89 zł, co stanowi 46,69 % planu, w tym:
    - wydatki bieżące 22.393.853,49 zł, co stanowi 54,49 % planu,
    - wydatki majątkowe 2.892.720,40 zł, co stanowi 22,14 % planu.

W I półroczu 2022 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetową w kwocie 81.902,72 zł przy planowanym deficycie w wysokości 11.019.250,78 zł.

W przedłożonej Informacji, w załączniku Nr 8 pn. „Wykonanie przychodów i rozchodów budżetu gminy Piaski za I półrocze 2022 r.” wykazano, że przychody wykonano w wysokości 8.730.609,78 zł i składają się na nie: przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi odrębnymi ustawami (§ 905) w wysokości 3.256.809,78 zł (wykonanie zgodne z planem) oraz nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 5.473.800,00 zł (wykonanie zgodne z planem). Z kolei, ze sprawozdania Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022” wynika, że Jednostka zrealizowała przychody na łączną kwotę 12.075.732,80 zł. Składają się na nie: nadwyżka z lat ubiegłych (pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) w wysokości 7.418.923,02 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.256.809,78 zł.

Z przedłożonej Informacji wynika, że Gmina na dzień 30 czerwca 2022 r. posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 603.668,35 zł, natomiast zobowiązania wymagalne nie wystąpiły, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S – „Sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego okres sprawozdawczy: od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022”.

Z kolei, ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wyniosło 1.050.000,00 zł, w tym z tytułu

kredytów i pożyczek 1.050.000,00 zł. Przedłożona Informacja nie zawiera danych na temat zadłużenia Gminy na dzień 30 czerwca 2022 r.

3. Przedłożona Informacja zawiera część opisową jak i tabelaryczną. W części opisowej Wójt odniósł się zarówno do wykonania planu dochodów jak i wydatków budżetowych, wskazując jednocześnie przyczyny odchyleń w ich realizacji. W części opisowej zostały omówione dochody z poszczególnych źródeł, zaległości w podatkach lokalnych i opłatach oraz udzielane ulgi, umorzenia podatkowe i rozłożenia na raty. Wójt przedstawił również czynności egzekucyjne podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania należności podatkowych. Zarówno dochody jak i wydatki Gminy zostały omówione w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej.

W części tabelarycznej przedstawiono wykonanie za I półrocze 2022 roku: dochodów i wydatków, dochodów/wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, informację z wykonania planu wydatków funduszu sołeckiego, wykonanie przychodów i rozchodów, informację z wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze porozumień z innymi jst, informację z wykonania dotacji udzielonych z budżetu gminy Piaski, informację w zakresie dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, informację z wykonania wydatków majątkowych, informacje o stanie zobowiązań, informację o dochodach i wydatkach otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę oraz informację o dochodach i wydatkach z Funduszu Pomocy w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w Informacji z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem pozycji opisanej w pkt I.6 niniejszej opinii.

4. Skład Orzekający stwierdza, że w I półroczu 2022 roku Jednostka nie poniosła wydatków związanych z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań.
5. Gmina we własnym zakresie realizuje gospodarkę odpadami komunalnymi. W I półroczu 2022 roku dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w kwocie 1.100.012,80 zł, przy planie 2.300.000,00 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono w kwocie 1.011.590,93 zł, przy planie 2.300.000,00 zł.

6. Skład Orzekający wskazuje, że w przesłanej do Izby Informacji wystąpiły następujące nieprawidłowości.

- w załączniku nr 14 pn. „Informacja o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych” zostały omówione wszystkie realizowane przez Jednostkę przedsięwzięcia wieloletnie. W zakresie zadania wykazanego w pkt. 3 pn. „Budowa obwodnicy Gostynia w ciągu drogi wojewódzkiej nr 434 – pomoc finansowa dla Województwa Wielkopolskiego – poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego” w lit. b wskazano, iż „*zaplacono 100.000,00 zł zgodnie z umową i Uchwałą o pomocy*”. Z kolei analiza planowanych w uchwale budżetowej wydatków wykazała, że środki na ten cel zaplanowano w uchwale budżetowej w dziale 600 – „Transport i łączność” rozdziale 60013 – „Drogi publiczne wojewódzkie” § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 100.000,00 zł, a z przedłożonej Informacji wynika, że zadanie zostanie zrealizowane w II półroczu 2022 r. (opis zawarty przy omawianiu wydatków działu 600, rozdziału 60013). Ponadto, sprawozdanie Rb-28S potwierdza, że w przytoczonej podziałce klasyfikacji budżetowej do dnia 30 czerwca 2022 roku nie poniesiono żadnych wydatków,
- w załączniku nr 17 pn. „Informacja o dochodach i wydatkach otrzymanych z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę za I półrocze 2022 r.” wykazano wykonanie dochodów w dziale 801 – „Oświata i wychowanie” rozdziale 80195 – „Pozostałą działalność” § 2020 – „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej” w wysokości 26.569,60 zł, natomiast z załącznika nr 3 pn. „Informacja z wykonania dochodów budżetu Gminy Piaski za I półrocze 2022 r.” do przedłożonej Informacji i sprawozdania Rb-27S wykonanie dochodów w przytoczonej podziałce klasyfikacji budżetowej wynosi 24.718,00 zł.

II. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (przedstawionej w formie tabeli) zawarto m.in. informację o długu, zaplanowanych przychodach, o spełnieniu wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz stopniu zaawansowania i przebiegu realizacji każdego z przedsięwzięć ujętych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2027.

III. Wraz z Informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku przedłożono „Sprawozdanie opisowe – wykonanie planu finansowego instytucji kultury za I półrocze 2022 roku w Centrum Kultury i Bibliotece w Piaskach” oraz „Informację z wykorzystania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2022 Centrum Kultury i Biblioteka w Piaskach”. Wykazana kwota

planu i wykonania przychodów z tytułu dotacji udzielonej przez Gminę Piaski jest zgodna z kwotą dotacji, jaką zaplanowano i wykazano w Informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku oraz w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S. Z przedłożonych sprawozdania opisowego i informacji wynika, że instytucja kultury nie posiadała należności i zobowiązań wymagalnych, jak również nie posiadała niewymagalnych należności i zobowiązań. Powyższe jest zgodne ze sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2022” oraz Rb-N – „Kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych samorządowej instytucji kultury wg stanu na koniec 2 kwartału roku 2022”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.