

Uchwała Nr SO-11/0952/157/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2024 rok

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Piaski w dniu 15 listopada 2023 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu, za pomocą systemu elektronicznego, projekt uchwały budżetowej na 2024 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały uzasadnienie do projektu uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej Gminy Piaski. Uchwałą Nr XLVI/293/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 roku został określony tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Piaski. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na 2024 rok zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 59.008.601,00 zł w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 41.705.101,00 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 17.303.500,00 zł
 - b) wydatki w wysokości 61.108.601,00 zł w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 41.513.835,62 zł
 - wydatki majątkowe w kwocie 19.594.765,38 zł

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące 41.705.101,00 zł są wyższe od planowanych wydatków bieżących 41.513.835,62 zł o kwotę 191.265,38 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi 2.100.000,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu „przychodami z tytułu: wolnych środków z roku 2023 w kwocie 700 000,00 zł oraz przychodami z tytułu lokat w kwocie 1 400 000,00 zł”.

W projekcie przewidziano przychody w łącznej wysokości 3.400.000,00 zł, na które składają się: wolne środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 700.000,00 zł oraz przelewy z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 2.700.000,00 zł. Rozchody zaprojektowano w kwocie 1.300.000,00 zł i w całości dotyczą spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

W rozchodach budżetu 2023 roku, uchwałą Nr XLVIII/364/2023 Rady Gminy Piaski z dnia 14 listopada 2023 r., zaplanowano w § 994 – „Przelewy na rachunki lokat” 2.700.000,00 zł. Na wskazaną kwotę składają się otrzymane przez Gminę środki na uzupełnienie dochodów gmin (2.261.454,00 zł) oraz pozostałe dochody (438.546,00 zł).

Z bilansu wykonania budżetu, sporządzonego wg stanu na dzień 31.12.2022 r. wynika, iż z rozliczenia roku 2022 Gmina posiadała środki finansowe w wysokości 10.108.004,75 zł. Z kolei, ze sprawozdanie Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2023” wynika, że na kwotę rozliczenia składały się:

- nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 7.134.548,72 zł, z czego do przychodów 2023 roku zaangażowano 6.035.596,44 zł (do dyspozycji Jednostki pozostaje 1.098.952,28 zł),
- niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.273.456,03 zł - całość środków zaangażowano do przychodów 2023 roku,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 700.000,00 zł, których nie zaangażowano do przychodów 2023 roku.

Jednostka ma zatem możliwość planowania powyższych przychodów w budżecie 2024 roku.

2. Dotacje na realizację zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (rozdziały 80103 i 80104, § 2030) wyliczono na podstawie ilości dzieci wynikającej ze sprawozdania SIO, o czym Wójt poinformował w dołączonym uzasadnieniu na str. 2.
3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Analiza załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów” wykazała, że nie obejmuje on dochodów planowanych w § 2360 – „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”, podczas gdy z załącznika Nr 3 pn. „II. Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w” wynika, że Jednostka planuje dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa.
2. Z analizy załącznika Nr 8 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków funduszu sołectw z podziałem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw w 2024 roku” wykazano zadanie, które nie może stanowić przedsięwzięcia w ramach funduszu sołectw. Mianowicie, dla sołectwa Grabonóg, w dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 – „Pozostała działalność”, § 4210 – „Zakup materiałów i wyposażenia” przewidziano wydatek w kwocie 3.000,00 zł z przeznaczeniem na „Umundurowanie dla organizacji (zakup stroi dla KGW, koszulki dla Kółka Rolniczego), materiały na Dzień Dziecka, Dożynki i inne”. Skład Orzekający wskazuje, że finansowanie Kół Gospodyń Wiejskich i Kółek Rolniczych nie należy do zadań własnych gminy, bowiem z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectw (Dz. U. z 2014 r. poz. 301) wynika, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy, ponadto katalog zadań własnych gminy został określony w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.