

Uchwała Nr SO-11/0952/252/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaski na 2025 rok

opinię pozytywną z uwagą jak w pkt III.1 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Piaski w dniu 15 listopada 2024 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu, za pomocą systemu elektronicznego, projekt uchwały budżetowej na 2025 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały uzasadnienie do projektu uchwały oraz informacja o sytuacji finansowej Gminy Piaski. Uchwałą Nr XLVI/293/2010 Rady Gminy Piaski z dnia 28 czerwca 2010 roku został określony tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Piaski. Szczegółowość projektu odpowiada wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu na 2025 rok zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 56.134.333,03 zł w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 51.315.874,03 zł
 - dochody majątkowe w kwocie 4.818.459,00 zł

b) wydatki w wysokości 56.614.333,03 zł w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 47.911.466,74 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 8.702.866,29 zł

Prognozowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące 51.315.874,03 zł są wyższe od planowanych wydatków bieżących 47.911.466,74 zł o kwotę 3.404.407,29 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zakładany deficyt budżetu, rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami, wynosi 480.000,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada sfinansowanie deficytu przychodami z tytułu przelewów z lokat z lat ubiegłych w kwocie 480.000,00 zł (§ 3 postanowień).

W projekcie przewidziano przychody w kwocie 2.180.000,00 zł, które w całości stanowią przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych (§ 954). Rozchody przewidziano w kwocie 1.700.000,00 zł i w całości dotyczą spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Środki przewidziane w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok jako „Przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych” (§ 954) pochodzą z rozchodów budżetu 2024 roku. W uchwale budżetowej na 2024 rok, po zmianach dokonanych przez Radę Gminy w dniu 4 grudnia uchwałą nr VI/31/2024, zaplanowano w rozchodach jako „Przelewy na rachunki lokat” (§ 994) kwotę 2.180.000,00 zł, z czego 1.500.000,00 zł stanowią dodatkowe środki dla samorządów na 2024 rok, a 680.000,00 zł, to część wolnych środków zaangażowana w przychodach budżetu 2024 roku. Jednostka miała zatem możliwość wykazania przychodów 2025 roku jako przelewów z lokat dokonanych w latach ubiegłych i przeznaczenia ich na sfinansowanie deficytu.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Treść normatywna projektu uchwały budżetowej przewiduje upoważnienie dla Wójta na podstawie art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.), zatem podstawa prawna uchwały budżetowej winna być uzupełniona o ten przepis ustawy.
5. W § 10 projektu uchwały budżetowej postanowiono: *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 190 000,00 zł przeznaczają się na realizację programu rozwiązywania*

problemów alkoholowych w kwocie 184 000,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 6.000,00 zł”.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.) „Gmina przeznaczają środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”. Zatem wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o których mowa w art. 9³ ust. 3, stanowiące dochód gminy, powinny być przeznaczone na zadania, o których mowa w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (zatem nie mogą być przeznaczone na realizację zadań objętych programem przeciwdziałania narkomanii).

III.

Ponadto, Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Analiza załącznika nr 5 do projektu uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe” wykazała, że w dziale 801 - „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80101 - „Szkoły podstawowe”, § 6050 - „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” zaprojektowano do realizacji m.in. zadanie pn. „Kompleksowa modernizacja energetyczna Szkoły Podstawowej im. Bł. Edmunda Bojanowskiego w Szelejewie Pierwszym”, dla którego przewidziano wydatek w kwocie 590.000,00 zł. Z kolei, w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadanie wykazano w poz. 1.3.2.5, a limit wydatków na 2025 rok określono w wysokości 640.000,00 zł. Zatem projekt uchwały budżetowej nie zapewnia środków finansowanych na realizację opisywanego zadania. Powyższe stanowi naruszenie art. 231 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający czyni uwagę.
2. W „Uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Gminy Piaski na rok 2025” (str. 3-4) zawarto następującą informację: *„W dziale 926 rozdział 92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej dotacje będą udzielane zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie oraz Uchwałą Rady Gminy Piaski Nr XLVI/359/2023 z dnia 28 września 2023 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego w zakresie rozwoju sportu na terenie gminy Piaski”*. Do dnia wydania niniejszej opinii uchwała nie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.
3. W części pn. „Informacja o sytuacji finansowej Gminy Piaski ze szczególnym uwzględnieniem stanu zadłużenia w roku 2024 oraz prognoza zadłużenia w kolejnych latach” (str. 2) wystąpiły błędy pisarskie. Mianowicie:
 - w tytule zamieszczonej tabeli odniesiono się do roku 2023 zamiast 2024,
 - w tabeli, w części dotyczącej projektu na 2025 rok, podano „Planowane przychody i rozchody w 2023 r.” zamiast w 2025 r., ponadto, w kolumnie „przychody” wykazano kwotę 2.180.000,00 zł, która nie stanowi przychodów zwrotnych, dotyczy bowiem przychodów uzyskanych z przelewów z rachunków lokat, natomiast zgodnie z tytułem tabeli należało

wskazać przychody zwrotne i rozchody związane ze spłatą wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.